

Udtalelse fra ekspertgruppen for en national fordelingsmodel for læger i det almenmedicinske tilbud

Ekspertgruppens opdrag

Indenrigs- og Sundhedsministeriet nedsatte d. 9. december 2024 en ekspertgruppe, der havde til opdrag at rådgive ministeriet om en national fordelingsmodel for læger i det almenmedicinske tilbud.

Det følger af *Aftale om Sundhedsreformen 2024*, at en national fordelingsmodel skal sikre en mere lige geografisk fordeling af læger, mere tid til de patienter med størst behov og en mere lige fordeling af opgaver i det almenmedicinske tilbud med udgangspunkt i patienternes behandlingsbehov. I dag skal alle læger som udgangspunkt varetage 1.600 tilmeldte patienter – uanset deres behandlingsbehov.

Ekspertgruppen har specifikt haft til opgave at rådgive ministeriet om beregningen af befolkningens behandlingsbehov, som skal ligge til grund for fordelingsmodellen og fordelingen af lægekapaciteter i det almenmedicinske tilbud. Ekspertgruppen har mødtes fire gange og har taget udgangspunkt i ministeriets foreløbige fordelingsmodel, der lå til grund for udspillet "*Sundhed tæt på dig*".

Ekspertgruppen består af følgende ekspertgruppemedlemmer:

- Jakob Kjellberg, professor i sundhedsøkonomi ved VIVE og tidligere medlem af Sundhedsstrukturkommissionen.
- Kim Rose Olesen, professor i sundhedsøkonomi ved Syddansk Universitet og bidragsyder til Honorarstrukturrådets arbejde.
- Peter Vedsted, professor ved Aarhus Universitet, og medlem af Deep End Danmark.
- Bolette Friderichsen, praktiserende læge og formand for Dansk Selskab for Almen Medicin.
- Sundhedsstyrelsen.

Ekspertgruppens vurdering

Ekspertgruppen vurderer, at en mere hensigtsmæssig geografisk fordeling af læger og en mere lige opgavefordeling vil understøtte det almenmedicinske tilbud. Ekspertgruppen har i sin rådgivning lagt vægt på, at fordelingsmodellen skal 1) give et mere retvisende billede af behandlingsbehovet inden for det enkelte geografiske område og på klinisk niveau, 2) være enkel og transparent, 3) være stabil på tværs af tid og 4) være uafhængig af lægerne og den ansvarlige myndigheds adfærd.

Ekspertgruppen vurderer, at den foreslåede model har egenskaberne til at kunne fordele læger i det almenmedicinske tilbud væsentlig bedre end i dag, og til at kunne skabe et grundlag for en bedre arbejdsfordeling for lægerne både på tværs af landet og på tværs af klinikker. Ekspertgruppen bakker op om, at modellen tager udgangspunkt i patientpopulationen i den enkelte klinik, men også inkluderer middellevetid indenfor geografiske områder for at tage højde for, at behandlingsbehovet generelt er større i nogle områder end patienternes observerbare karakteristika indikerer.

Ekspertgruppen pointerer, at modellen ikke sikrer et bedre almenmedicinske tilbud alene. Tilbuddet skal også styrkes, således at alle læger får mere tid til deres patienter og kan løse flere opgaver. Ekspertgruppen hæfter sig også ved, at styrkelsen af det almenmedicinske tilbud kan skabe rammerne for, at vi kan allokere en større andel af ressourcerne til patienter med størst behov.

Det bemærkes herudover, at ekspertgruppens arbejde ikke har omhandlet implementering og anvendelsen af fordelingsmodellen som et styringsværktøj, men har centreret sig om beregningen af

befolkningens behandlingsbehov. Ekspertgruppen anbefaler dog, at der i implementeringen af fordelingsmodellen tages højde for lokale forhold. Grupper af patienter i den enkelte klinik kan være mere behandlingskrævende end modellen indikerer, og at nogle læger muligvis ikke kan varetage en fuld patientpopulation, som anbefalet af modellen.

Såfremt en ny honorarstruktur skal tage udgangspunkt i en fordelingsmodel, anbefaler ekspertgruppen også, at der sikres en balance mellem den faste- og aktivitetsbestemte honorering, og at lægernes incitament til at varetage komplekse og behandlingskrævende patienter understøttes.

Ekspertgruppen hæfter sig herudover ved, at modellen opdateres løbende, og vurderer derfor, at det løbende skal evalueres, om patienternes behandlingsbehov estimeres mest hensigtsmæssigt.